



Zastępca Prezydenta Miasta Szczecin  
**Krzysztof Soska**

pl. Armii Krajowej 1, 70-456 Szczecin  
tel. + 4891 42 45 208, fax +4891 42 30 806  
ksoska@um.szczecin.pl • www.szczecin.eu



Szczecin 2013-03-12

Pan  
Jędrzej Wijas  
Radny  
Rady Miasta Szczecin

Wasz znak: BRM.I.0003.990.2013.KR

Nasz znak: WOŚ-II.0003.3.2013. AA

**Dotyczy:** Interpelacji w sprawie wyznaczenia wysokości miesięcznej stawki dotacji obowiązującej w 2013 roku na jednego ucznia lub wychowanka niepublicznych punktów przedszkolnych, przedszkoli, szkół i placówek oświatowych.

*Szczerny Dawid Roseny*

W odpowiedzi na interpelację informuję, że:

Ad. 1 Pismo nr WOŚ-II.3251.82.2013.AA dotyczące miesięcznych stawek dotacji obowiązujących w 2013 roku na jednego ucznia lub wychowanka niepublicznych punktów przedszkolnych, przedszkoli, szkół i placówek oświatowych nie jest decyzją administracyjną. Czynności organu wykonawczego gminy polegające na wyliczeniu dotacji są czynnościami technicznymi o charakterze księgowo-rachunkowym. Ta stricte techniczna czynność nie kwalifikuje się jako czynność z zakresu administracji publicznej dotycząca uprawnień lub obowiązków wynikających z przepisów prawa. Nie jest to również akt organu jednostki samorządu terytorialnego podejmowany w sprawach z zakresu administracji publicznej.

Ad. 2 Podstawa naliczenia oraz sposób wyliczenia dotacji jest podany w uzasadnieniu do pisma nr WOŚ-II.3251.82.2013.AA. Uzasadnienie dostępne jest w Wydziale Oświaty oraz przedkładam w załączeniu.

Ad. 3 Na rozprawach o zawezwanie Gminy Miasto Szczecin do próby ugodowej dotyczącej uregulowania należności wobec przedszkoli niepublicznych, strony zgodziły się podjąć negocjacje w przedmiocie ugodowego zakończenia sporu i w tym celu zgodziły się na odroczenie rozpraw. Sąd przychyłając się do wniosku stron rozprawy odroczył.

Ad. 4 W załączeniu przedkładam kopię pisma Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie z dnia 2 października 2012 r., odpowiedź sekretarza stanu w MEN na interpelację Nr 21259, oraz opinię Radcy Prawnego.

*z powierzeniem*

ZASTĘPCA PREZYDENTA MIASTA  
*Krzysztof Soska*  
Krzysztof Soska





Szczecin 2013-02-12

WOŚ-II.3251.82.2013.AA

**Miesięczne stawki dotacji obowiązujące w 2013 roku na jednego ucznia lub wychowanka niepublicznych punktów przedszkolnych, przedszkoli, szkół i placówek oświatowych.**

Miesięczna kwota dotacji z budżetu Miasta na:

- 1) jednego ucznia w niepublicznych szkołach dla dorosłych:
  - a) liceach ogólnokształcących - 174,85 zł.
  - b) szkołach zawodowych - 158,42 zł.
  - c) gimnazjach - 185,78 zł.
  - d) szkołach zawodowych medycznych - 281,98 zł.
- 2) jedno pełnosprawne dziecko w niepublicznych punktach przedszkolnych - 234,47 zł.
- 3) jedno pełnosprawne dziecko w niepublicznych przedszkolach - 439,64 zł.
- 4) jednego uczestnika w Ośrodku Pracy Pozaszkolnej "Serduszka" i w Placówce Oświatowo-Wychowawczej „Dom Harcerza” - 26,00 zł.
- 5) realizowane formy pomocy na rzecz dzieci i uczniów w Ośrodku Terapii Dysleksji oraz Niepublicznej Specjalistycznej Poradni Psychologiczno – Pedagogicznej „Tęcza”:
  - a) diagnoza psychologiczna zakończona wystawieniem opinii (3 godz. zegarowe)
    - 0-6 rok życia 18 zł.
    - I etap edukacyjny 36 zł.
    - II etap edukacyjny 36 zł.
    - gimnazjum 30 zł.
    - szkoła ponadgimnazjalna 24 zł.
  - b) diagnoza pedagogiczna zakończona wystawieniem opinii (3,5 godz. zegarowej)
    - 0-6 rok życia 12 zł.
    - I etap edukacyjny 30 zł.
    - II etap edukacyjny 30 zł.
    - gimnazjum 24 zł.
    - szkoła ponadgimnazjalna 12 zł.
  - c) terapia logopedyczna zakończona informacją dot. przebiegu terapii (0,5 godz. zegarowej) 6 zł.

- d) zajęcia grupowe aktywizujące do wyboru kierunku kształcenia i zawodu (1 godz. zegarowa) 25 zł.
- e) terapia SI zakończona wystawieniem informacji dot. przebiegu terapii (1 godz. zegarowa) 10 zł.
- f) terapia biofeedback (1 godz. zegarowa) 10 zł.
- g) terapia pedagogiczna indywidualna zakończona wystawieniem informacji dot. przebiegu terapii (łącznie 1 godz. zegarowa) 10 zł.
- h) terapia pedagogiczna zespołowa (zespół korekcyjno-kompensacyjny) zakończona wystawieniem informacji dot. przebiegu terapii (łącznie 1 godz. zegarowa, od 2 do 5 uczniów na terapeute) 25 zł.
- i) zajęcia rewalidacyjne grupowe dla dzieci nieobjętych wychowaniem przedszkolnym i obowiązkiem szkolnym 30 zł.

Stawki dotacji mają zastosowanie do dotacji należnych od 1 lutego 2013 r.

DYREKTOR WYDZIAŁU  
*[Signature]*

*[Signature]*

*[Signature]*



## UZASADNIENIE

Ustawa o systemie oświaty w art. 90 nakłada obowiązek dotowania przez gminę i powiat szkół niepublicznych, w których realizowany jest obowiązek szkolny lub obowiązek nauki. Wysokość dotacji dla poszczególnych szkół jest zróżnicowana i skalkulowana, stosownie do zapisów ustawy – na podstawie wydatków bieżących ponoszonych przez Miasto Szczecin w szkołach publicznych tego samego typu i rodzaju albo w wysokości nie niższej niż kwota przewidziana na jednego ucznia danego typu i rodzaju szkoły w części oświatowej subwencji ogólnej otrzymywanej przez jednostkę samorządu terytorialnego. Na podstawie wydatków bieżących ponoszonych w jednostkach wynikających z budżetu Miasta na 2013 r. po zmianach, określone zostały kwoty dotacji dla szkół, przedszkoli, punktów przedszkolnych i placówek niepublicznych:

### DOTACJA NA 1 UCZNIĄ W NIEPUBLICZNYCH SZKOŁACH DLA DOROSŁYCH:

a) w niepublicznych liceach ogólnokształcących dla dorosłych:

- budżet publicznych liceów prowadzonych przez Gminę Miasto Szczecin na 2013 r. po zm. (ZCEMiP - szkoła tego samego typu i rodzaju) – 503 557 zł.
- liczba uczniów w publicznych liceach ogólnokształcących dla dorosłych (ZCEMiP) prowadzonych przez Miasto Szczecin w 2013 r. wg stanu na 30.09.2012 r. SIO – 120
- wydatki na 1 ucznia w liceum ogólnokształcącym dla dorosłych (ZCEMiP) prowadzonym przez Miasto Szczecin w skali miesiąca na 2013 r. –  $503\,557 : 120 : 12 = 349,69$  zł.
- dotacja na 1 ucznia w niepublicznym liceum ogólnokształcącym dla dorosłych w skali miesiąca:  $349,69 \times 50\% = 174,85$  zł.

b) w niepublicznych szkołach zawodowych dla dorosłych:

- budżet publicznych szkół zawodowych prowadzonych przez Gminę Miasto Szczecin na 2013 r. po zm. (Zespół Szkół Rzemieślniczych - szkoła tego samego typu i rodzaju) – 2 204 054 zł.
- liczba uczniów w publicznych szkołach zawodowych (ZSR) prowadzonych przez Miasto Szczecin w 2013 r. wg stanu na 30.09.2012 r. SIO – 431, w tym liczba dorosłych – 84
- liczba dorosłych według wagi –  $0,7 \times 84 = 58,8$
- liczba uczniów ogółem z uwzględnieniem wagi dla dorosłych -  $347 + 58,8 = 405,8$
- wydatki na 1 ucznia w publicznych szkołach zawodowych dla dorosłych w skali miesiąca na 2013 r. -  $(58,8 \times 2\,204\,054 : 405,8) : 84 : 12 = 316,83$  zł
- dotacja na 1 ucznia w niepublicznych szkołach zawodowych dla dorosłych w skali miesiąca:  $316,83 \times 50\% = 158,42$  zł.

c) w niepublicznych gimnazjach dla dorosłych:

- budżet publicznych gimnazjów prowadzonych przez Gminę Miasto Szczecin na 2013 r. po zm. (Zespół Szkół Sportowych - szkoła tego samego typu i rodzaju) – 1 670 773 zł.
- liczba uczniów w publicznych gimnazjach (ZSS) prowadzonych przez Miasto Szczecin w 2013 r. wg stanu na 30.09.2012 r. SIO – 313, w tym liczba dorosłych – 169.
- liczba dorosłych według wagi –  $0,7 \times 169 = 118,3$
- liczba uczniów ogółem z uwzględnieniem wagi dla dorosłych -  $144 + 118,3 = 262,3$



- wydatki na 1 ucznia w publicznych gimnazjach dla dorosłych prowadzonych przez Miasto Szczecin w skali miesiąca na 2013 r. -  $(118,3 \times 1\,670\,773 : 262,3) : 169 : 12 = 371,566$  zł.
- dotacja na 1 ucznia w niepublicznym gimnazjum dla dorosłych w skali miesiąca:  $371,566 \times 50\% = 185,78$  zł.

d) w niepublicznych szkołach zawodowych medycznych dla dorosłych:  
 – dotacja na 1 ucznia zostanie określona w oparciu o wydatki bieżące ponoszone przez najbliższą gminę lub powiat na prowadzenie szkoły publicznej danego typu lub rodzaju – po uzyskaniu informacji z tej gminy lub powiatu. Do momentu ustalenia dotacji na jednego ucznia, płatności będą dokonywane na podstawie miesięcznej kwoty dotacji na jednego ucznia w szkołach zawodowych medycznych dla dorosłych ustalonych na 2012 rok – 281,98 zł.

#### DOTACJA NA 1 DZIECKO W PUNKCIE PRZEDSZKOLNYM NIEPUBLICZNYM:

- a) na 1 dziecko pełnosprawne:
- budżet publicznych przedszkoli na 2013 r. po zm. – 46 592 196
  - budżet prowadzonych przez Miasto Szczecin stołówek przedszkolnych w publicznych przedszkolach na 2013 r. po zm. – 3 512 219 zł.
  - liczba dzieci w publicznych przedszkolach w 2013 r. wg stanu na 30.09.2012 r. SIO – 7 123
  - wydatki na 1 dziecko w publicznych przedszkolach w skali miesiąca:  
 $50\,104\,415 : 7\,123 : 12 \text{ m-cy} = 586,18$  zł.
  - dotacja na 1 dziecko w niepublicznych punktach przedszkolnych w skali miesiąca:  
 $586,18 \text{ zł.} \times 40\% = 234,47$  zł.

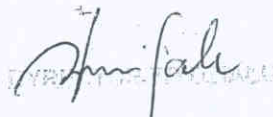
#### DOTACJA NA 1 DZIECKO W PRZEDSZKOLU NIEPUBLICZNYM:

- a) na 1 dziecko pełnosprawne:
- budżet publicznych przedszkoli na 2013 r. po zm. – 46 592 196
  - budżet prowadzonych przez Miasto Szczecin stołówek przedszkolnych w publicznych przedszkolach na 2013 r. po zm. - 3 512 219 zł.
  - liczba dzieci w publicznych przedszkolach w 2013 r. wg stanu na 30.09.2012 r. SIO – 7 123
  - wydatki na 1 dziecko w publicznych przedszkolach w skali miesiąca:  
 $50\,104\,415 : 7\,123 : 12 \text{ m-cy} = 586,18$  zł.
  - dotacja na 1 dziecko w niepublicznych przedszkolach w skali miesiąca:  
 $586,18 \text{ zł.} \times 75\% = 439,64$  zł.

#### Dotacja na 1 ucznia (wychowanka):

- a) dla Ogniska Pracy Pozaszkolnej „Serduszka” i Placówki Oświatowo-Wychowawczej „Dom Harcerza” dotacja na 1 ucznia (wychowanka) w skali miesiąca:
- budżet publicznych placówek wychowania pozaszkolnego na 2013 r. po zm. – 6 747 523 zł.
  - liczba uczestników stałych zajęć w publicznych placówkach wychowania pozaszkolnego wg stanu na 30.09.2012 r. SIO – 2994
  - wydatki na 1 dziecko w publicznych placówkach wychowania pozaszkolnego w skali miesiąca:  $6\,747\,523 : 2994 : 12 \text{ m-cy} = 187,81$  zł.
  - dotacja na 1 uczestnika (wychowanka) w skali miesiąca: - 26,00 zł.

- b) dla Ośrodka Terapii Dysleksji oraz Niepublicznej Specjalistycznej Poradni Psychologiczno  
 – Pedagogicznej „Tęcza” dotacja na realizowane formy pomocy na rzecz ucznia  
 (wychowanka) w skali miesiąca:
- diagnoza psychologiczna zakończona wystawieniem opinii (3 godz. zegarowe)
    - 0-6 rok życia 18 zł.
    - I etap edukacyjny 36 zł.
    - II etap edukacyjny 36 zł.
    - gimnazjum 30 zł.
    - szkoła ponadgimnazjalna 24 zł.
  - diagnoza pedagogiczna zakończona wystawieniem opinii (3,5 godz. zegarowej)
    - 0-6 rok życia 12 zł.
    - I etap edukacyjny 30 zł.
    - II etap edukacyjny 30 zł.
    - gimnazjum 24 zł.
    - szkoła ponadgimnazjalna 12 zł.
  - terapia logopedyczna zakończona informacją dot. przebiegu terapii (0,5 godz. zegarowej) 6 zł.
  - zajęcia grupowe aktywizujące do wyboru kierunku kształcenia i zawodu (1 godz. zegarowa) 25 zł.
  - terapia SI zakończona wystawieniem informacji dot. przebiegu terapii (1 godz. zegarowa) 10 zł.
  - terapia biofeedback (1 godz. zegarowa) 10 zł.
  - terapia pedagogiczna indywidualna zakończona wystawieniem informacji dot. przebiegu terapii (łącznie 1 godz. zegarowa) 10 zł.
  - terapia pedagogiczna zespołowa (zespół korekcyjno-kompensacyjny) zakończona wystawieniem informacji dot. przebiegu terapii (łącznie 1 godz. zegarowa, od 2 do 5 uczniów na terapeuta) 25 zł.
  - zajęcia rewalidacyjne grupowe dla dzieci nieobjętych wychowaniem przedszkolnym i obowiązkiem szkolnym 30 zł.



*Beata Białek*

INS

Phon





Odpowiedź sekretarza stanu w Ministerstwie Edukacji Narodowej - z upoważnienia ministra -

na interpelację nr 21259

**w sprawie sposobu obliczania dotacji dla przedszkoli publicznych i niepublicznych prowadzonych przez inne organy niż jednostki samorządu terytorialnego**

Szanowny Panie Marszałku! Odpowiadając na interpelację pani poseł na Sejm RP Magdaleny Kochan z dnia 1 marca br. (nr SPS-023-21259/11) w sprawie sposobu obliczania dotacji dla przedszkoli publicznych i niepublicznych prowadzonych przez inne organy niż jednostka samorządu terytorialnego, uprzejmie wyjaśniam, co następuje.

Podstawę prawną dotowania przedszkoli publicznych i niepublicznych, prowadzonych przez osoby fizyczne i osoby prawne inne niż jednostki samorządu terytorialnego, stanowią przepisy art. 80 i 90 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. Nr 256, poz. 2572, z późn. zm.), i tak:

- przedszkola publiczne otrzymują na każdego ucznia z budżetu gminy dotacje w wysokości równej wydatkom bieżącym przewidzianym na jednego ucznia w przedszkolach publicznych prowadzonych przez gminę, z tym że na ucznia niepełnosprawnego w wysokości nie niższej niż kwota przewidziana na niepełnosprawnego ucznia przedszkola i oddziału przedszkolnego w części oświatowej subwencji ogólnej otrzymywanej przez jednostkę samorządu terytorialnego. W przypadku braku na terenie gminy przedszkola prowadzonego przez gminę, podstawą do ustalenia wysokości dotacji są wydatki bieżące ponoszone przez najbliższą gminę na prowadzenie przedszkoli publicznych (art. 80 ust. 2);

- niepubliczne przedszkola otrzymują na każdego ucznia dotację w wysokości nie niższej niż 75% ustalonych w budżecie danej gminy wydatków bieżących ponoszonych w przedszkolach publicznych w przeliczeniu na jednego ucznia, z tym że na ucznia niepełnosprawnego w wysokości nie niższej niż kwota przewidziana na niepełnosprawnego ucznia przedszkola i oddziału przedszkolnego w części oświatowej subwencji ogólnej otrzymywanej przez jednostkę samorządu terytorialnego. W przypadku braku na terenie gminy przedszkola publicznego, podstawą do ustalenia wysokości dotacji są wydatki bieżące ponoszone przez najbliższą gminę na prowadzenie przedszkola publicznego (art. 90 ust. 2b).

Przepisy art. 236 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240, z późn. zm.) wyodrębniają w planie wydatków jednostki samorządu terytorialnego w układzie działów i rozdziałów klasyfikacji budżetowej kwoty wydatków bieżących. Ust. 2 i 3 tego art. dość wyraźnie określa, jakiego rodzaju wydatki zaliczane są do grupy wydatków bieżących.

Zgodnie z załącznikiem nr 4 "Klasyfikacja paragrafów wydatków i środków" do rozporządzenia ministra finansów z dnia 2 marca br. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. Nr 38, poz. 207) do wydatków bieżących jednostek budżetowych zaliczane są wydatki sklasyfikowane w paragrafach: 401 do 418, 420 do 430, 432 do 470, 472, 474 do 478, 481, 482, 490 i 493 do 498.



Tak więc do podstawy ustalenia wysokości omawianych dotacji należy przede wszystkim zaliczyć: wynagrodzenia i uposażenia osób zatrudnionych w jednostkach budżetowych oraz składki naliczane od tych wynagrodzeń i uposażeń, koszty utrzymania oraz inne wydatki związane z funkcjonowaniem jednostek budżetowych i realizacją ich zadań statutowych.

Do podstawy ustalenia dotacji, o których mowa wyżej - zdaniem Ministerstwa Edukacji Narodowej - nie należy zaliczać wpłat rodziców za czynności opiekuńczo-wychowawcze i żywienie dzieci. Środki takie - zgodnie z przepisami art. 223 ustawy o finansach publicznych - samorządowe jednostki budżetowe prowadzące działalność określoną w ustawie o systemie oświaty gromadzą na wydzielonych rachunkach dochodów określonych w uchwałach organów stanowiących jednostek samorządu terytorialnego. Organ stanowiący danej jednostki samorządu terytorialnego określa również przeznaczenie dochodów, sposób i tryb sporządzania planu finansowego dochodów i wydatków nimi finansowanych.

Podobne stanowisko zawarł Wojewódzki Sąd Administracyjny w Olsztynie w uzasadnieniu wyroku z dnia 11 września 2008 r. (I S.A./OI 296/08), rozstrzygając sprawę w przedmiocie ustalenia podstawy naliczania dotacji dla niepublicznych przedszkoli, stwierdzając, że "użyte w art. 90 ust. 2b ustawy o systemie oświaty sformułowanie ustalonych w budżecie danej gminy wydatków bieżących ponoszonych w przedszkolach publicznych w przeliczeniu na jednego ucznia odnosi się do sytuacji, w której gminne przedszkole publiczne prowadzone jest w formie jednostki budżetowej. Tylko bowiem w odniesieniu do takiej jednostki w budżecie danej gminy ustalone są wydatki przedszkola".

Natomiast przy ustalaniu wysokości dotacji dla przedszkoli niepublicznych ogólnodostępnych - zdaniem Ministerstwa Edukacji Narodowej - nie powinny być uwzględniane koszty funkcjonowania przedszkoli integracyjnych, a tylko koszty oddziałów ogólnodostępnych w tych przedszkolach. W zakresie ustalania dotacji dla uczniów niepełnosprawnych w przedszkolach ustawa o systemie oświaty - zarówno w art. 80 ust. 2, jak i w art. 90 ust. 2b - wyraźnie określa sposób ich kalkulowania, odnosząc ich wysokość do środków ujętych w subwencji oświatowej dla jednostki samorządu terytorialnego zobowiązanej do dotowania.

Przedstawiając powyższe, jednocześnie uprzejmie informuję Pana Marszałka, że docelowo planowane jest objęcie edukacji przedszkolnej finansowaniem w ramach części oświatowej subwencji ogólnej, a wówczas wysokość należnych dotacji dla przedszkoli publicznych i niepublicznych prowadzonych przez osoby fizyczne i osoby prawne inne niż jednostki samorządu terytorialnego odnoszona będzie do wysokości środków ujętych w subwencji oświatowej.

Z poważaniem

Sekretarz stanu

Krystyna Szumilas

Warszawa, dnia 30 marca 2011



Szczecin 27 czerwca 2012 r.

Pani Agnieszka Konieczna  
Dyrektor  
Wydział Kontroli  
i Audytu Wewnętrznego  
w/m

Wasz znak: WKIAW-II.1711.335.12.UW

Nasz znak: BP.S. 0740.7.12.AW

Dotyczy: Opinii w sprawie kontroli prawidłowości przyznawanych dotacji przedszkolom niepublicznym.

W odpowiedzi na zapytanie j.w., uprzejmie informuję, że zgodnie z art. 90 ust. 2b ustawy z 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz.U. z 2004 Nr 256, poz. 2572 ze zm.) *dotacje dla niepublicznych przedszkoli przysługują na każdego ucznia w wysokości nie niższej niż 75 % ustalonych w budżecie danej gminy wydatków bieżących ponoszonych w przedszkolach publicznych w przeliczeniu na jednego ucznia, z tym że na ucznia niepełnosprawnego w wysokości nie niższej niż kwota przewidziana na niepełnosprawnego ucznia przedszkola i oddziału przedszkolnego w części oświatowej subwencji ogólnej otrzymywanej przez jednostkę samorządu terytorialnego - pod warunkiem, że osoba prowadząca niepubliczne przedszkole poda organowi właściwemu do udzielania dotacji planowaną liczbę uczniów nie później niż do dnia 30 września roku poprzedzającego rok udzielania dotacji. W przypadku braku na terenie gminy przedszkola publicznego, podstawą do ustalenia wysokości dotacji są wydatki bieżące ponoszone przez najbliższą gminę na prowadzenie przedszkola publicznego.*

Ustawa z 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.) wprowadziła możliwość gromadzenia przez samorządowe jednostki budżetowe prowadzące działalność określoną w ustawie o systemie oświaty na wydzielonym rachunków dochodów określonych w uchwale przez organ stanowiący samorządu (art. 223). Rada Miasta Szczecin uchwałą Nr III/19/10 z 28.12.2010 r. w sprawie gromadzenia dochodów na wydzielonym rachunku przez samorządowe jednostki budżetowe prowadzące działalność w zakresie oświaty, wskazała m.in. w § 2 jakiego rodzaju dochody mogą być przez wskazane jednostki gromadzone. Znajdują się wśród nich opłaty wnoszone przez rodziców lub opiekunów prawnych za pobyt dziecka w przedszkolu i punkcie przedszkolnym, ponad czas realizacji podstawy programowej wychowania przedszkolnego.

Od-01.01.2010 r. gminne przedszkole mogą działać jedynie w formie samorządowych jednostek budżetowych

W praktyce spotyka się dwa sprzeczne poglądy.

Pierwszy z nich opiera się na orzeczeniu WSA w Olsztynie z 11.09.2008 r. (ISA/OI 296/08), zgodnie z którym:



1. Użyte w art. 90 ust. 2b ustawy o systemie oświaty sformułowanie "ustalonych w budżecie danej gminy wydatków bieżących ponoszonych w przedszkolach publicznych w przeliczeniu na jednego ucznia" odnosi się do sytuacji, w której gminne przedszkole publiczne prowadzone jest w formie jednostki budżetowej.

2. W normie ustanowionej w art. 90 ust. 2b ustawy o systemie oświaty chodzi o to, by środki przeznaczane z budżetu gminy na bieżące utrzymanie przedszkoli niepublicznych nie odbiegały więcej niż o 25 % od środków przeznaczanych z budżetu danej gminy na bieżące utrzymanie przedszkoli publicznych. Każda gmina natomiast w ramach swoich kompetencji i możliwości może finansować przedszkola w sposób równorzędny.

W uzasadnieniu tego wyroku wskazano również, iż w praktyce z reguły dla opłat za wyżywienie i innych usług w przedszkolach będących jednostkami budżetowymi tworzone były środki specjalne, zatem nie znajdowało to odzwierciedlenia w wydatkach przedszkola ustalanych bezpośrednio w budżecie gminy. Podkreślić bowiem należy, że zadaniem własnym gminy jest zapewnienie kształcenia, wychowania i opieki.

Treść tego orzeczenia w całości popiera również Ministerstwo Edukacji Narodowej oraz Ministerstwo Finansów, które na gruncie już nowej ustawy o finansach publicznych wskazują, iż „nie ma uzasadnienia, aby do wydatków bieżących stanowiących podstawę do ustalenia dotacji z budżetu gminy publicznym i niepublicznym przedszkolom (...) wliczane były opłaty wnoszone przez rodziców dzieci korzystających z opieki i wychowania ponad obowiązkowy wymiar oraz wyżywienia w przedszkolach publicznych prowadzonych przez gminę” (tak: odpowiedź podsekretarza stanu w M.F. – z upoważnienia ministra – na interpelację nr 1696 z 05.03.2012 r., odpowiedź podsekretarza stanu w MEN – z upoważnienia ministra na interpelację nr 24183 z 06.09.2011 r. odpowiedź sekretarza stanu w MEN – z upoważnienia ministra na interpelację nr 21259 z 30.03.2011 r.).

Ponadto stanowisko takie prezentuje również Regionalna Izba Obrachunkowa w Szczecinie (tak: w piśmie K-0542/101/EW/2011 z 02.09.2011 r. ).

Powyższy pogląd został zakwestionowany przez WSA w Bydgoszczy w wyroku z 14.09.2011 r. (I SA/Bd 625/11 oraz WSA w Gdańsku w wyroku z 03.08.2011 (I SA/Gd 315/11). Zdaniem sądów pogląd MEN iMF jest sprzeczny z treścią literalną przepisu art. 90 ust. 2b ustawy o systemie oświaty.

Na oba w/w wyroki skierowane zostały skargi kasacyjne do NSA.

RADCA PRAWNY  
Agnieszka Jarosz - Walas



## Regionalna Izba Obrachunkowa w Szczecinie

71-727 Szczecin, ul. Światowida 77

tel. (91) 4 426 101,

fax (91) 4 236 392,

e-mail: szczecin@rio.gov.pl

K-0542/ 75/SA/12

Szczecin, dnia 2 października 2012 r.

*p. Dorda Saut*

**Szanowny Pan  
Jerzy Marek Olech  
Burmistrz  
Pyrzyc**

Nawiązując do pisma Pana Burmistrza z dnia 31 sierpnia 2012 r. (znak pisma: KN.440.1.2012, które wpłynęło do Izby w dniu 3 września 2012 r.), dotyczącego udzielenia przez Izbę wyjaśnień niektórych zagadnień związanych z udzielaniem dotacji dla niepublicznych przedszkoli uprzejmie informuję, iż treść przedmiotowego pisma została przeanalizowana przez Kolegium Izby na posiedzeniu w dniu 26 września 2012 r.

1. Kolegium Izby wyraża pogląd, iż wysokość dotacji dla niepublicznych przedszkoli na jednego ucznia powinna być ustalana w danym miesiącu w oparciu o aktualny plan wydatków bieżących przedszkoli publicznych wynikający z budżetu po zmianach. W przypadku zwiększenia lub zmniejszenia wydatków bieżących dla przedszkoli publicznych prowadzonych przez jst, wprowadzonych w trakcie roku budżetowego uchwałami/zarządzeniami organów, zmianie powinna ulec również kwota dotacji przewidziana dla przedszkola niepublicznego.
2. Kolegium Izby podtrzymuje swoje stanowisko wyrażone w piśmie Prezesa RIO w Szczecinie z dnia 25 czerwca 2012 r. (znak pisma: 0542/48/MK/12). Zgodnie z przepisami art. 90 ust. 3 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572 z późn. zm.) dotacje ustalane są na dany rok kalendarzowy i przekazywane w 12 częściach (ratach miesięcznych). W sytuacji gdy faktyczna liczba uczniów w danym miesiącu jest wyższa od zgłoszonej we wniosku o udzielenie dotacji, to dotacja przysługuje na wyższą, a gdy jest niższa to na niższą liczbę uczniów. Powinna być również korygowana liczba uczniów w przedszkolu publicznym, która stanowi podstawę do ustalenia wydatków bieżących stanowiących w gminie dotującej podstawę udzielenia dotacji dla przedszkola niepublicznego w przeliczeniu na jednego ucznia.
3. Z planowanych wydatków bieżących gminy stanowiących podstawę naliczenia dotacji dla niepublicznych przedszkoli należy wyłączyć opłaty za wyżywienie oraz opiekę wnoszone przez rodziców niezależnie od tego, czy są gromadzone na rachunku dochodów własnych czy też stanowią dochód gminy.

